

# МЕМОРАНДУМ ПРО ВЗАЄМОРОЗУМІННЯ

між Національним Секретаріатом CoST, Державним підприємством  
"Національна енергетична компанія Укренерго" та Transparency  
International Україна

місто Київ

«27» жовтня 2016 року

**Національний Секретаріат Ініціативи CoST (далі – «Національний Секретаріат»)**, в особі Наталії Форсюк - Директора Національного Секретаріату Ініціативи CoST, яка діє на підставі протоколу засідання Консультативно-наглядової Групи CoST від 28.12.2015 № 11

**Державне підприємство "Національна енергетична компанія Укренерго" (далі – "Укренерго")**, в особі Всеволода Ковальчука – т. в. о. директора підприємства, який діє на підставі Статуту та наказу Міністерства Енергетики України від 01.10.2015 № 147-к/к

**Transparency International Україна (далі – "ТІ Україна")**, в особі Андрія Марусова – голови Правління ТІ Україна, який діє на підставі Статуту ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна»

далі, коли про них йдеться окремо – **«Сторона»**, а разом – **«Сторони»**,

враховуючи той факт, що у жовтні 2016 року Укренерго за власним волевиявленням з метою забезпечення прозорості у сфері будівництва об'єктів енергетичної інфраструктури вирішило приєднатися до **ініціативи CoST (Construction Sector Transparency Initiative)**;

З метою забезпечення надійного, ефективного функціонування об'єднаної енергетичної системи України та дотримання вимог енергетичної безпеки України,

керуючись принципами відкритості та прозорості у реалізації проектів будівництва державних об'єктів енергетичної інфраструктури в Україні, запобігання корупційним діям і зловживанням, максимальної економії та забезпечення ефективного ведення господарської діяльності,

підтверджуючи відповідальність Укренерго перед державою, інститутами громадянського суспільства, громадянами за належне виконання покладених на нього завдань

та беручи до уваги той факт, що за даними проведеного Базового дослідження рівня прозорості в Україні, Україна має сприятливе середовище для підвищення прозорості під час прийняття рішень щодо здійснення витрат державних коштів;

виконуючи дії у відповідь на зростаючу актуальність питання розкриття інформації щодо діяльності Укренерго та підвищення її відкритості, залучення до співпраці інститутів громадянського суспільства;

цілковито поважаючи принципи й зобов'язання ініціативи CoST як основу для тісної співпраці між Україною в особі Укренерго Національним Секретаріатом CoST та Transparency International Україна, бажаючи реалізувати спільні проекти з метою запровадження в Україні дієвих механізмів щодо забезпечення прозорості у сфері будівництва об'єктів енергетичної інфраструктури в Україні;

погоджуючись з тим, що Національний Секретаріат надає технічну, консультативну та іншу підтримку з питань реалізації пілотних проектів, а також вирішення подальших напрямків запровадження ініціативи CoST в Україні;

уклали даний Меморандум про взаєморозуміння між Національним Секретаріатом CoST, ДП «Укренерго» та Transparency International Україна (далі – *«Меморандум»*) про наступне:

### **Стаття 1.**

#### **СФЕРА ЗАСТОСУВАННЯ МЕМОРАНДУМУ**

1. Сторони погодили, що сфера дії даного Меморандуму охоплює діяльність Укренерго у частині реалізації визначеного у статті 3 даного Меморандуму пілотного проекту.

2. Сторони співпрацюють, а також надають взаємну допомогу та підтримку у питаннях щодо запровадження ініціативи CoST в Україні, в тому числі, але не виключно щодо:

- організації діяльності багатосторонньої групи зацікавлених осіб (Консультативно-наглядової Групи), обмін досвідом;
- спільний пошук оптимальних шляхів співпраці Міжнародного та Національного Секретаріатів Ініціативи CoST;
- визначення обсягів розкриття інформації щодо діяльності Підприємства, узгодження Стандартів CoST із вимогами чинного законодавства; визначення методів та форм верифікації інформації, обмін досвідом;
- надання допомоги під час розкриття інформації, здійснення верифікації розкритих даних, розробки спеціалізованих веб-ресурсів Укренерго тощо;
- сприяння підвищенню ефективності інвестицій в будівництво об'єктів енергетичної інфраструктури та підвищення ефективності використання коштів, пов'язаних з такими об'єктами;
- сприяння адаптації українського законодавства, що регулює відносини у сфері державного будівництва та енергетики, до стандартів ЄС;
- спільна участь у проведенні інформаційно-навчальних сесій, тренінгів тощо.

3. Сторони дійшли згоди, що в подальшому, за результатами пілотних проектів, сфера застосування даного Меморандуму може бути переглянута у бік її розширення.

## **Стаття 2. ВИЗНАЧЕННЯ ЦІЛЕЙ МЕМОРАНДУМУ**

1. Сторони визначили, що до основних цілей, досягнення яких вбачається необхідним шляхом реалізації положень даного Меморандуму, належать наступні:

- зміцнення співпраці між Сторонами для впровадження ініціативи CoST в Україні та забезпечення її ефективної реалізації на прикладі пілотного проекту, визначеного статтею 3 даного Меморандуму;
- успішна реалізація пілотного проекту, яка буде основним кроком у напрямі підвищення прозорості будівництва в сфері енергетики та поширення даної ініціативи на суміжні галузі;
- подальше поширення знань, досвіду, накопичених на сьогодні в країнах-членах CoST.

2. Сторони зобов'язуються при дотриманні вимог міжнародного права та відповідних національних законодавств, а також з урахуванням існуючої в їх державах практики активно сприяти розвитку двостороннього співробітництва у таких сферах:

- розробки механізму для реалізації та подальшого розвитку співробітництва щодо сфери, визначеної статтею 1 даного Меморандуму;
- визначення процедур для реалізації та подальшого розвитку співробітництва;
- інші сфери двостороннього співробітництва.

3. Для забезпечення ефективної імплементації положень цього Меморандуму Сторони можуть укладати інші домовленості загального або спеціального характеру.

## **Стаття 3. ОСНОВНІ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТУ**

- Сторони дійшли згоди щодо висвітлення в межах програми CoST пілотного проекту: «Встановлення третього автотрансформатора 330/110/35 кВ на підстанції «Чернівецька»;

- Розкриття інформації за даним пілотним проектом здійснюватиметься шляхом надання даних від «Укренерго» відповідно до міжнародних стандартів CoST IDS (Infrastructure Data Standart) до моменту закінчення робіт за даним проектом, щодвамісяця від моменту підписання даного Меморандуму до 10 числа місяця, наступного за звітним (проактивне розкриття інформації, перелік інформації додається).

Сторони погоджуються, що розкриті дані будуть оприлюднені на офіційних веб-сайтах CoST Україна та «Укренерго».

CoST Україна, за рахунок власних коштів наймає незалежного консультанта/консультантів для складання верифікаційного звіту (реактивне розкриття інформації, перелік додається).

В рамках проактивного розкриття інформації, «Укренерго» надає доступ верифікаторам CoST до первинних документів за проектом, для проведення її верифікації та складання відповідного верифікаційного звіту.

1. За наслідками реалізації пілотного проекту за участю Консультативно-наглядової Групи Сторонами може бути прийнято рішення щодо розширення обсягів співпраці.

#### **Стаття 4.**

### **ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАХОДИ ДЛЯ ВТІЛЕННЯ ПРОЕКТУ**

1. З метою запровадження ініціативи CoST в Україні Сторони погоджуються, що їхні представники беруть участь у Консультативно-наглядовій Групі CoST в Україні.

2. Сторони погоджуються спільно розробляти та вживати заходів щодо приєднання України до міжнародної програми – ініціативи CoST, просування ідей та принципів зазначеної програми, спрямування зусиль на отримання підтримки ініціативи CoST з боку держави, поширення та популяризація діяльності, що проводиться в рамках даної програми, доведення до широкої громадськості принципів, на яких базується дана ініціатива.

3. Сторони сприяють налагодженню міжнародних та міждержавних зв'язків, зміцненню відносин партнерства і товариства між ними.

4. Сторони сприяють розробці прогресивних програм, спрямованих на розвиток будівництва об'єктів енергетичної інфраструктури, забезпечення прозорості та відкритості інформації про таке будівництво, в тому числі інформації про проведення тендерів, а також забезпечення прозорості та відкритості безпосередньо процедур проведення тендерів.

5. Сторони зобов'язуються надавати взаємну допомогу та підтримку щодо співпраці з державними органами, міжнародними організаціями, у тому числі міжнародними фінансовими організаціями, представництвами міжнародних організацій в Україні, неурядовими міжнародними та всеукраїнськими організаціями, громадськими об'єднаннями (спілками), та засобами масової інформації, зарубіжними партнерами тощо.

6. Укренерго на виконання наданого Меморандуму приймає внутрішньовідомчі документи (накази), якими визначає повноваження своїх представників, порядок дій на виконання даного Меморандуму, а також будь-які інші питання, що стосуються запровадження ініціативи CoST в Україні.

#### **Стаття 5.**

### **ФОРМИ ТА СПОСОБИ ВЗАЄМОДІЇ СТОРІН**

1. Сторони здійснюватимуть обмін інформацією з питань, визначених за їх взаємною згодою з урахуванням відповідних обмежень та інтересів національної

безпеки. Передача вказаної інформації третім особам, які не мають відношення до цього Меморандуму, її опублікування або розголошення іншими способами можуть мати місце тільки за письмовою згодою Сторін, крім випадків, передбачених чинним законодавством України та за виключенням інформації, що підлягає розкриттю та верифікації відповідно до статті 3 цього Меморандуму.

2. Обмін інформацією охоплюватиме наступні сфери:

- оперативні концепції та доктрини щодо обсягів та способів розкриття інформації у сфері будівництва та утримання об'єктів енергетичної інфраструктури та розпорядження бюджетними коштами;

- досвід зарубіжних країн щодо реалізації ініціативи CoST, з урахуванням акцентів на їхніх досягненнях, які можуть бути запозичені Україною, а також потенційних ризиків, що потребують детальнішого вивчення, опрацювання та мінімізації;

- зразки документів, інформація, необхідна для підготовки посібників, керівництв або будь-якої іншої стандартної документації для багатосторонньої групи (Консультативно-наглядової Групи CoST в Україні).

3. Форми такого обміну інформацією визначатимуться сторонами та можуть, серед іншого, включати:

- обмін документацією;
- участь спостерігачів у заходах, пов'язаних з підвищенням прозорості у сфері будівництва та утримання об'єктів енергетичної інфраструктури, в разі згоди Сторони, що їх проводитиме;

- семінари з технічних та оперативних питань;
- конференції з обміну інформацією;
- круглі столи, зустрічі, тренінги тощо.

4. Обмін інформацією та її охорона здійснюватимуться відповідно до вимог національного законодавства Сторін.

## **Стаття 6.**

### **ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ**

1. Заходи, передбачені положеннями цього Меморандуму, не передбачають витрачання публічних коштів для їх імплементації. Можливими джерелами фінансування впровадження заходів можуть бути технічна допомога, грантові кошти тощо.

## **Стаття 7.**

### **КОНТАКТНІ ОСОБИ**

1. Сторони погодили, що з метою реалізації спільних проектів вони визначають контактних осіб (уповноважених представників), повноваження яких оформлюється у встановленому порядку.

2. Уся кореспонденція, пов'язана з виконанням положень даного Меморандуму, адресується наступним особам:

<b>№</b>	<b>Сторона</b>	<b>П.І.Б.</b>	<b>Контакти (ел. пошта, телефон)</b>
1.	Зі сторони Національного Секретаріату CoST	Наталія Форсюк, Директор, Національний Секретаріат Ініціативи CoST	тел. 067 674 30 38 електронна адреса. nataforsyuk@gmail.com
2.	Зі сторони ДП «Укренерго»	Всеволод Ковальчук, т. в. о. Директора	тел. _____ Електронна адреса:
4.	Зі сторони Transparency International Україна	Андрій Марусов голова Правління Transparency International Україна	тел. +38 (044) 360 52 42 Електронна адреса marusov72@gmail.com

### **Стаття 8. ЗМІНИ ТА ДОПОВНЕННЯ**

1. У разі наявності попередньої письмової згоди всіх Сторін текст цього Меморандуму або будь-яка його частина можуть бути переглянуті, змінені чи доповнені Сторонами. Зазначені зміни та доповнення, у разі їх взаємного погодження, набуватимуть чинності з визначеної Сторонами дати.

2. Будь-які зміни та доповнення не повинні стосуватися прав та обов'язків Сторін, що впливають з тексту цього Меморандуму до його оновлення.

### **Стаття 9. УРЕГУЛЮВАННЯ СПОРІВ**

1. Будь-які спірні питання чи розбіжності щодо тлумачення або застосування положень цієї Угоди вирішуватимуться Сторонами мирно шляхом проведення взаємних консультацій. До вирішення таких спірних питань не можуть бути залучені треті сторони, в тому числі будь-яка міжнародна судова інстанція.

### **Стаття 10. НАБРАННЯ ЧИННОСТІ**

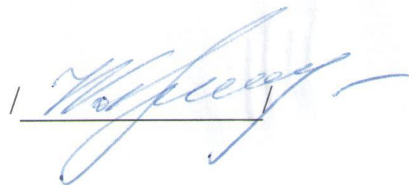
1. Цей Меморандум застосовуватиметься з дня його підписання Сторонами в частині, що не суперечить чинному законодавству України.

2. Вчинено в трьох примірниках українською мовою.

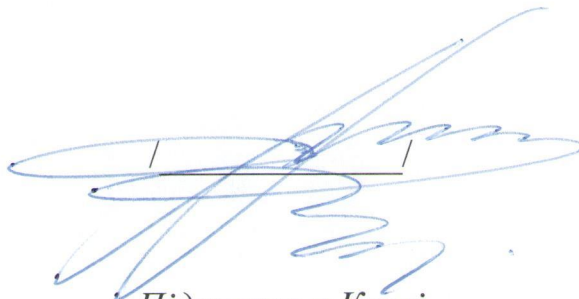
## ПІДПИСИ УПОВНОВАЖЕНИХ ПРЕДСТАВНИКІВ СТОРІН

Від Національного Секретаріату  
CoST

Від ДП «Національна енергетична  
компанія «Укренерго»



Підписано в Києві  
«27» жовтня 2016 року



Підписано в Києві  
«27» жовтня 2016 року

Від Transparency International Україна



Підписано в Києві  
«27» жовтня 2016 року

Додаток до Меморандуму про взаєморозуміння між Національним Секретаріатом CoST, Державним підприємством "Національна енергетична компанія Укренерго" та Transparency International Україна від 27 жовтня 2016 року

### «Проактивне» та «реактивне» розкриття інформації в рамках пілотних проектів CoST

«Розкриття інформації» в рамках проектів CoST, це оприлюднення об'єктивних розкритих даних наданих закупівельними організаціями, які є замовниками будівельних/ремонтних робіт. Крім того, закупівельні організації погоджуються надавати додаткову інформацію в рамках «Реактивного розкриття», включаючи технічні характеристики, звіти, загальну характеристику об'єктів та ефективність від реалізації проектів.



Рис. 1 - Розкриття інформації CoST і пов'язаною з ним верифікацією

Обсяг даних, які розкриває закупівельна організація, базується на міжнародних стандартах CoST «проактивного» та «реактивного» розкриття інформації.

**Проактивне розкриття інформації** стосується тієї інформації, яку закупівельні організації розкривають щодо всіх прийнятних проектів і контрактів на зазначених етапах в ході відповідного проектного циклу. Інформація в зрозумілому поданні та зручному форматі поширюється за допомогою публічного середовища, яке є відкритим і доступним для широкого кола зацікавлених сторін.



**Таблиця. 1 Проактивне розкриття інформації**

1.Етап проекту	Інформація по проекту	2. Етап контракту	Інформація по контракту
<b>Ідентифікація Проекту</b>	Власник проекту	<b>Закупівлі</b>	Закупівельна організація
	Ділянка, частина ділянки		Контактні дані закупівельної організації
	Назва проекту		Процес закупівлі
	Місце розташування проекту		Тип контракту
	Мета		Статус контракту (поточний)
<b>Підготовка проекту</b>	Опис проекту		Кількість учасників тендеру
	Зміст проекту (головний висновок)		Вартість за кошторисом
	Вплив на навколишнє середовище		Організація управління контрактом
	Контактні дані		Назва контракту
	Джерела фінансування		Підрядник
	Бюджет проекту		Ціна контракту
	Дата затвердження бюджету проекту		Обсяг роботи за контрактом
1.Етап проекту	Інформація по проекту	2. Етап контракту	Інформація по контракту
<b>Завершення проекту</b>	Статус проекту (поточний)	<b>Впровадження</b>	Зміни ціни контракту
	Вартість виконання робіт (згідно з проектом)		Ескалація ціни контракту
	Дата завершення робіт (згідно з проектом)		Зміни термінів виконання робіт
	Обсяг робіт (згідно з проектом)		Зміни обсягів робіт
	Причини зміни проекту		Причини зміни ціни
	Посилання на звіти про фінансовий аудит		Причини зміни обсягу та термінів виконання робіт
	Експертиза проекту		

**Реактивне розкриття інформації** належить до додаткової інформації, яку закупівельні організації надають будь-якій фізичній або юридичній особі, яка здійснює верифікацію даних для Ініціативи із забезпечення прозорості

будівництва CoST в Україні на виконання Меморандуму про взаєморозуміння між Національним Секретаріатом CoST, Державним підприємством "Національна енергетична компанія Укренерго" та Transparency International Україна від 27 жовтня 2015 року. Реактивне розкриття передбачає надання додаткової інформації у доступній формі для сторони, що запитує, та розміщення її в доступному місці.

**Таблиця. 2 Реактивне розкриття інформації**

Проект	Контракт
<b>Ідентифікація та підготовка</b>	<b>Закупівлі</b>
Багаторічна програма та бюджет	Відповідальні за контракт особи та їх функції
Опис проекту або ТЕО	Метод закупівлі
Оцінка впливу на довкілля та соціального впливу	Тендерні документи
План переселення і компенсацій	Результати оцінки тендерних пропозицій
Керівники проекту та їх функції	Звіт про підготовку проекту
Фінансова угода	<b>Контракт</b>
План закупівлі	Контрактна угода і умови
Рішення про затвердження проекту	Реєстрація і власність фірм
<b>Завершення</b>	Специфікації і креслення
Звіти про хід виконання проекту	Реалізація
Рішення про зміни в бюджеті	Список варіацій, змін, поправок
Звіт про завершення впровадження проекту	Список затверджень збільшення ціни
Звіт з оцінки проекту	Звіти з питань забезпечення якості
Звіти про технічний аудит	Записи вибірок або платіжні сертифікати
Звіти про фінансовий аудит	Зміни до контракту