

Протокол засідання
Консультативно-наглядової групи Ініціативи CoST в Україні
 18.02.2016 року о 10:00-11:30
 приміщення Міністерства інфраструктури України

Присутні:

Ім'я, Прізвище	Посада
Роман Хміль	Директор Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Міністерства інфраструктури України
Олена Колтунова	Заступник начальника відділу міжнародного співробітництва та інвестицій Міністерства інфраструктури України
Віталій Грусевич	Конфедерація будівельників України
Олена Медведєва	Директор Департаменту Асоціації міжнародних автоперевізників України
Віктор Нестуля	Трансперенсі Інтернешнл Україна
Віктор Мазярчук	експерт Центру політичних студій та аналітики
Ярослав Кучеренко	Пресс служба КБУ
Віталій Кузнецов	Юрист КБУ

Порядок денний:

1. Затвердити останню редакцію Статуту КОНГ відповідно до змін запропонованих на засіданні 18.01.2016 та заслухати зауваження членів.
 - 1.1 Затвердження визначення Чемпіона CoST
 2. Затвердити нову редакцію посібника по розкриттю інформації, що стала результатом проведеного тренінгу 4-5 лютого 2016 року проведеного в приміщенні та за підтримки Світового банку за участі представників Укравтодору, САД в областях, консультантів Світового банку та членів КОНГ.
 3. Розгляд питання щодо схвалення ініціативи МОЗ стосовно приєднання Охмадиту до пілотних проектів.
 4. Створення веб сайту CoST в Україні.
 5. Питання прописання Ініціативи CoST в декрет КМУ.
 6. Затвердження графіку зустрічей КОНГ.

Прийняті рішення:

1. КОНГ заслухала Наталію Форсюк, яка повідомила про внесення всіх запропонованих на минулому засіданні змін до Статуту. Також зачитала визначення Чемпіона CoST, погодженого з Міжнародним Секретаріатом.

Вирішили прийняти Статут та визначення Чемпіона CoST в новій редакції.
Рішення прийняте одногосно.

2. Заслухали Наталію Форсюк, щодо проведеного тренінгу 4-5 лютого 2016 року для працівників служб автомобільних доріг в областях та Укравтодору. В ході тренінгу було приведено стандарти розкриття інформації CoST у відповідність до існуючих в Україні норм, визначень і класифікацій. Наведено приклади, як CoST допоміг висвітлені проблеми в інших країнах та знайти шляхи їх вирішення. Окреслено перелік проблемних питань, що існують на сьогоднішній день:

- Відсутність конкуренції на ринку, оскільки по багатьох контрактах єдиним підрядником виступає облавтодор відповідної області. САД скаржаться на складнощі при проведенні відкритого конкурсу на виконання робіт оскільки приходиться тільки один конкурсант і необхідно оголошувати конкурс заново, що відтерміновує початок робіт по ремонту та експлуатації доріг.

- Не передбачено ніяких звітів осіб чи організацій, що здійснюють нагляд за ремонтом чи експлуатаційним утриманням. Якщо дані є, то вони ведуться в журналі, що заповнюється від руки і ніде не публікуються і висновки не подаються у вигляді звітів.

- Не існує вимог і звітності стосовно обліку проведених робіт (ремонт чи експлуатаційному утриманню) по номерах доріг. Паспорти доріг застарілі і деякі не оновлювались десятками років. Деякі області систематизують таку інформацію для внутрішніх потреб управління, але не багато.

- Всі звіти мають паперовий характер.

- Немає єдиного погляду на процедуру внесення змін в контракти. Одні області стверджують, що при перевищенні 10% вартості робіт по контракту має бути укладений договір, оскільки Держказначейство відмовиться здійснити оплату по такому додатку про зміну умов договору. Інші області запевняють, що при належній подачі необхідного пакета документів в них не існує проблем з казначейством. Отже одне законодавство трактується по різному в різних областях.

- Не існує ніякого стандарту для договорів на дорожньо будівельні роботи, який би відповідав міжнародним стандартам для таких договорів. Тільки якщо ремонти проводяться за кошти МФО - застосовуються міжнародні стандарти.

- Жорстке зменшення фінансування ремонту та експлуатаційного

утримання доріг - іноді до 10% від потреб області.

- Абсолютно не конструктивний підхід до планування та бюджетування. Під кінець року САД в областях подають бюджети та план робіт на наступний рік. На початку наступного року Укравтодор затверджує план фінансування, який зменшує необхідну суму фінансування. Після цього САД починає замовляти роботи згідно затвердженого плану фінансування. Підрядник приступає або іноді закінчує роботу, але після цього, майже в середині року виходить затверджений відповідною постановою КМУ перелік об'єктів що підлягають ремонту. Цей перелік значно менший ніж було затверджено планом фінансування. Тут виникає 2 проблеми: 1) не виділяються кошти на заплановані ремонти 2) фактично, проведені ремонтні роботи замовлені згідно плану фінансування не можуть бути оплачені казначейством або розпочаті роботи, які не встигли закінчити зупиняються до отримання фінансування, що призводить до погіршення стану доріг де було знято верхній шар, або зроблені інші підготовчі роботи та зменшує конкурентність на ринку, оскільки виконавці таких робіт не отримують оплату роками.

9. Позитивні наслідки тренінгу.

9.1. Виявлено зацікавленість учасників до проекту не тільки як до засобу по розкриттю інформації, але й як до засобу управління активами.

9.2. Виявлено деякі важливі аспекти законодавства, що впливають на тендерний процес та виконання робіт у галузі

9.3. Приведення стандартів CoST у відповідність до існуючих даних, які можна використовувати.

9.4. Розуміння учасниками необхідності перетворення даних в інформацію для здійснення ефективного управління.

КОНГ обговорив представлений посібник. Вирішили - затвердити його в запропонованій редакції та направити в Укравтодор для початку збору інформації по пілотних проектах. Обговорили з Оленою Колтуною строки першої подачі інформації та вирішили, що інформація буде подана до 15 березня 2016 року по 3 пілотних проектах, з метою дослідження проблем які можуть виникнути на стадії заповнення форми з розкриття інформації:

1) Виконання робіт на автомобільній дорозі Н-01 Київ-Знам'янка в рамках спільного між Україною, ЄІБ та ЄБРР проекту «Проект покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг на підходах до м. Київ».

2) Проект реконструкції автомобільної дороги М-03 Київ – Харків - Довжанський на ділянці Лубни – Полтава в рамках спільного зі Світовим банком проекту «Другий проект покращення автомобільних доріг та безпеки руху»

3) Проект «Дороги Карпатського краю»

Заповнення інформації у форму по Проекту “Ремонт та експлуатаційне утримання доріг державного значення у 2016 році” буде здійснено до 10 квітня 2016 року.

3. З питання схвалення Ініціативи МОЗ щодо приєднання до проекту заслухали Віталія Грусевича, Наталію Форсюк, Олексія Соболева, Олену Медведєву та Віктора Нестулю.

Наталія Форсюк повідомила, що за результатом проведеної зустрічі з Міністром охорони здоров’я України щодо приєднання до проекту із пілотним проектом будівництва дитячої лікарні Охмадит, підготовлено та направлено Меморандум на розгляд Міністерства охорони здоров’я України. За результатом розгляду Меморандуму та в разі згоди його підписати, Міністерство має надіслати листа в Секретаріат КОНГ про намір приєднатися до Ініціативи. Оскільки листа на момент засідання не надходило, вирішили розглянути питання по мірі надходження такого листа. Також, стратегічно було прийняте рішення не брати нових пілотних проектів до отримання перших результатів по вже затверджених пілотних проектах та відпрацювання методології розкриття інформації.

4. Створення веб сайту CoST в Україні

Заслухали Віктора Мазярчука, Наталію Форсюк, Віктора Нестулю та Олексія Соболева.

Вирішили організувати скайп конференцію з цього приводу 19 лютого 2016 року о 13.30, де визначити структуру сайту. Доручили Наталії Форсюк підготувати перелік інформації та документів, що має викладатися на сайті.

Також, вирішено подати оголошення про конкурс на сайтах учасників КОНГ та обрати переможця на наступному засіданні або раніше в режимі он лайн голосування. Бажана дата запуску сайту 15 березня 2016 року.

5.Щодо питання прописання Ініціативи CoST в Розпорядження КМУ заслухали Віктора Нестулю.

Запропонували йому визначити порядок необхідних дій щодо прописання CoST в розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 р. № 1176 «Про затвердження плану дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2014 – 2015 роках».

Вирішили це важливим кроком в розвитку Ініціативи CoST та необхідність планового підходу до цього питання. Відповідальним за координацію процесу призначили Віктора Нестулю.

Попереднє формулювання для розпорядження “Привести розкриття інформації у сфері будівництва за публічні кошти у відповідність до стандартів CoST”.

6. Щодо графіку засідань КОНГ заслухали всіх членів щодо їх побажань та вирішили проводити засідання кожного другого вівторка о 10 годині ранку. Наступне засідання проводиться в АсМАП.

7. Олексій Соболев виступив з ініціативою переглянути бюджет. Вирішили доручити Форсюк Наталії відредагувати бюджет та подати на обговорення КОНГ на наступному засіданні 1 березня 2016 року.